

лекз. передано  
Гондві Калісії

**Судді**  
**Окружного адміністративного суду м. Києва**  
**Добрівській Н.А.**  
вул. П. Болбочана, 8 корпус 1, м. Київ, 01051

Справа **№ 640/2574/19**

**Адвоката Романенка Ярослава Михайловича**  
Свідectво про право на заняття  
адвокатською діяльністю № 5274/10  
від 29.01.2015 року видане Радою адвокатів  
Київської області  
**Адреса для листування:**  
вул. Ак. Туполева, буд. 22-В, кв. 22,  
м. Київ, 04128  
засоби зв'язку: моб. +38098-327-73-03  
електрона пошта: [y.m.romanenko@ukr.net](mailto:y.m.romanenko@ukr.net)

**який діє**

**в інтересах третьої особи** **Ради адвокатів України**  
вул. Борисоглібська, 3, 2 поверх, м. Київ, 04070

**Позивач**

**Штульман Ігор Володимирович**  
пров. Бехтерівський, буд. 4-Б, м. Київ, 04053

**Відповідач**

**Голова**  
**Вищої кваліфікаційної комісії суддів України,**  
**член Вищої кваліфікаційної комісії суддів**  
**України Козьяков Сергій Юрійович**  
вул. Г.Шаповала, буд. 9, м. Київ, 03109

**Третя особа**

**Вища кваліфікаційна комісія суддів України**  
вул. Г.Шаповала, буд. 9, м. Київ, 03109

### **ПОЯСНЕННЯ**

**третьої особи щодо позову**

25 лютого 2019 року на адресу Ради адвокатів України (вул. Борисоглібська, 3, 2 поверх, м. Київ, 04071) надійшла ухвала Окружного адміністративного суду від 15 лютого 2019 року про відкриття провадження в адміністративній справі за позовом Штульмана Ігоря Володимировича до Голови Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, члена Вищої

кваліфікаційної комісії судді України Козьякова Сергія Юрійовича, треті особи: Рада адвокатів України, Вища кваліфікаційна комісія суддів України про визнання протиправними дій, визнання відсутності повноважень та зобов'язання утриматись від здійснення повноважень.

Разом з ухвалою про відкриття провадження у вказаній справі, третя особа Рада адвокатів України отримала копію позовної заяви з документами, що додаються до позовної заяви.

Ознайомившись із позовною заявою Штульмана І.В. (далі – позивача), користуючись наданими процесуальними повноваженнями та діючи від імені Ради адвокатів України, вважаю за необхідне надати свої письмові пояснення щодо позову.

**Позовні вимоги вважаємо безпідставними та такими, що не підлягають до задоволення з огляду на наступне.**

8 квітня 2014 року Виконуючий обов'язки Президента України, Голова Верховної Ради України О. Турчинов підписав Закон України «Про відновлення довіри до судової влади в Україні» № 1188-VII, який набрав чинність з дня, наступного за днем його опублікування.

Прикінцевими та перехідними положеннями Закону України «Про відновлення довіри до судової влади в Україні» № 1188-VII встановлено, що з дня набрання чинності цим Законом **повноваження членів Вищої ради юстиції, крім тих, які перебувають у цьому органі за посадою, та Вищої кваліфікаційної комісії суддів України припиняються. Вища рада юстиції та Вища кваліфікаційна комісія суддів України формуються відповідно до закону з урахуванням вимог, встановлених пунктом 4 цього розділу, у частині призначення членів Вищої ради юстиції, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України з'їздом суддів України.**

24 жовтня 2014 року Міністр юстиції України П. Петренко видав Наказ № 1781/5 «Про призначення члена Вищої кваліфікаційної комісії суддів України» та призначив до складу Вищої кваліфікаційної комісії суддів України Козьякова Сергія Юрійовича.

Таке призначення відбулося відповідно до статей 92, 93 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та на підставі Протоколу засідання конкурсної комісії для призначення на посаду члена ВККС України від 17 жовтня 2014 року.

Відповідно до пункту 2 статті 92 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» в редакції від 16 жовтня 2014 року, строк повноважень члена ВККС України становив **шість років з дня набуття повноважень.**

12 лютого 2015 року Президент України Петро Олексійович Порошенко підписав Закон України № 192-VIII «Про забезпечення права на справедливий суд», яким внесено зміни до деяких законодавчих актів України, зокрема, викладено у новій редакції **Закон України**

**«Про судоустрій і статус суддів»**, якою встановлено, у тому числі, новий порядок формування Вищої кваліфікаційної комісії суддів України.

Відповідно до частини першої, третьої статті 100 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» Вища кваліфікаційна комісія суддів України (далі – ВККС України) є постійно діючим органом у системі судоустрою України. Порядок роботи ВККС України визначається цим законом.

ВККС України більшістю голосів від її складу, передбаченого законом, затверджує регламент, що визначає порядок роботи Комісії в межах, установлених цим законом.

З урахуванням положень статті 102 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» до складу **ВККС України обираються (призначаються) чотирнадцять членів**, які є громадянами України, мають повну вищу юридичну освіту і стаж роботи у галузі права не менше п'ятнадцяти років.

ВККС України діє у складі двох палат - кваліфікаційної та дисциплінарної.

До складу Комісії обираються (призначаються):

1) з'їздом суддів України - по чотири члени дисциплінарної і кваліфікаційної палат з числа суддів, обраних на посаду судді безстроково або суддів у відставці;

2) з'їздом представників юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ - по одному члену дисциплінарної і кваліфікаційної палат;

3) з'їздом адвокатів України - по одному члену дисциплінарної і кваліфікаційної палат;

4) Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини - один член дисциплінарної палати з числа осіб, які не є суддями;

5) Головою Державної судової адміністрації України - один член кваліфікаційної палати з числа осіб, які не є суддями.

Відповідно до частини третьої статті 102 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» строк повноважень члена ВККС України становить чотири роки з дня обрання (призначення). Одна і та сама особа не може здійснювати повноваження два строки підряд.

Після набрання чинності положень Закону України № 192-VIII «Про забезпечення права на справедливий суд» з'їзд адвокатів обирає одного члена ВККС України у порядку, передбаченому цим законом, а після закінчення повноважень члена ВККС України, призначеного до набрання чинності цим Законом Міністром юстиції України, - додатково одного члена ВККС України.

03 липня 2015 року III З'їздом адвокатів України із числа кандидатів, обрано члена ВККС України – адвоката Луцюка Павла Сергійовича.

Рішення III З'їзду адвокатів України про обрання члена ВККС України скеровано до Керівника Секретаріату ВККС України.

Одночасно, Прикінцевими та Перехідними положеннями Закону України «Про забезпечення права на справедливий суд» підпункт 5 пункту 5 визначено, що члени ВККС України, призначені Міністром юстиції

України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Головою Державної судової адміністрації України до набрання чинності цим Законом, здійснюють свої повноваження протягом чотирьох років з дня їх призначення.

30 вересня 2016 року набув чинності Закон України «Про судоустрій і статус суддів» № 1402-VIII від 02 червня 2016 року відповідно до якого втратив чинність Закон № 2453-VI від 07 липня 2010 року.

Пунктом 8 статті 94 вказаного Закону визначено, що строк повноважень члена ВККС України становить чотири роки з дня обрання (призначення).

Водночас, пунктом 26 Прикінцевих та Перехідних положень Закону України «Про судоустрій і статус суддів» № 1402-VIII визначено, що члени ВККС України, обрані (призначені) на посади до набрання чинності цим Законом, продовжують виконувати свої повноваження до закінчення строку на який їх обрано (призначено).

Таким чином, після вступу в закон сили нового закону від 30 вересня 2016 року тривалість строку повноважень членів ВККС України, обраних (призначених) в 2014 році, регулюється п.26 Прикінцевих та Перехідних положень Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 2016 року.

**З цього слідує, що Козьяков С.Ю. який призначений членом ВККС за квотою Міністерства юстиції України здійснює свої повноваження до жовтня 2020 року (закінчення своєї шести річної каденції).**

У справі № 18/183-97 Конституційний Суд прийняв рішення від 03 жовтня 1997 року № 4-зп та зазначив, що конкретна сфера суспільних відносин не може бути водночас врегульована однопредметними нормативними правовими актами однакової сили, які за змістом суперечать один одному. Звичайною є практика, коли наступний у часі акт містить пряме застереження щодо повного або часткового скасування попереднього. Загальновизнаним є й те, що з прийняттям нового акта, якщо інше не передбачено самим цим актом, автоматично скасовується однопредметний акт, який діяв у часі раніше.

**З огляду на викладене, керуючись ст.ст. 2, 7, 44, 59, 60, 165 Кодексу адміністративного судочинства України, прошу суд врахувати викладені письмові пояснення Ради адвокатів України та відмовити у задоволенні позову у повному обсязі.**

**Додаток:**

1. Докази надіслання пояснень іншим учасникам справи на 1-му арк.(для суду);
2. Документи, які підтверджують повноваження представника на ведення справи в суді на 2-х арк. (для суду).

**Представник  
Ради адвокатів України,  
адвокат**

**«11» березня 2019 року**



**Я.М. Романенко**



# ВИЩА КВАЛІФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ СУДДІВ УКРАЇНИ

вул. Генерала Шаповала, 9, м. Київ, 03109, тел. 044 233-63-76

10.03.2019 № 19-1408/19 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Окружний адміністративний суд  
міста Києва  
вул. Болбочана Петра, 8, корпус 1  
м. Київ, 01051

Суддя: Добрівська Н.А.

Позивач: Штульман Ігор Володимирович  
пров. Бехтерівський, 4 б,  
м. Київ, 04053

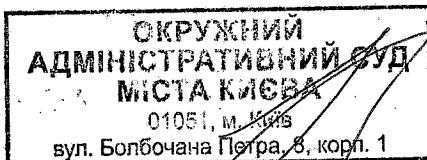
Представник позивача: Кравець Ростислав Юрійович  
пров. Бехтерівський, 4 б,  
м. Київ, 04053,  
email: r.kravets@knpartners.com

Відповідач: Член Вищої кваліфікаційної комісії  
суддів України  
Козьяков Сергій Юрійович  
вул. Генерала Шаповала, 9,  
м. Київ, 03109

Третя особа: Рада адвокатів України  
вул. Борисоглібська, 3, 2-й поверх,  
м. Київ, 04070  
info@unba.org.ua

✓ Третя особа: Вища кваліфікаційна комісія суддів  
України  
ЄДРПОУ 37316378  
вул. Генерала Шаповала, 9,  
м. Київ, 03109  
ЄДРПОУ 37316378,  
тел. (044) 233-63-76,  
public\_info@vkksu.gov.ua

**13 БЕР 2019**



**ПОЯСНЕННЯ**  
щодо позовної заяви Штульмана І.В.

У провадженні окружного адміністративного суду міста Києва перебуває адміністративна справа за позовом Штульмана Ігоря Володимировича (далі – Позивач) до члена Вищої кваліфікаційної комісії суддів України Козьякова Сергія Юрійовича (далі – Відповідач), треті особи Рада адвокатів України (далі – РАУ) та Вища кваліфікаційна комісія суддів України (далі – Комісія) про визнання протиправними дій та зобов'язання утриматись від вчинення дій.

В позовній заяві Штульман І.В. просить: визнати з 24 жовтня 2018 року протиправними дії члена Комісії Козьякова С.Ю. щодо здійснення повноважень члена Комісії; визнати відсутність повноважень члена Комісії у Козьякова С.Ю. з 24 жовтня 2018 року та зобов'язати Козьякова С.Ю. утриматись від здійснення повноважень члена Комісії.

Вища кваліфікаційна Комісія суддів України, керуючись статтею 165 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАС України) надає пояснення щодо адміністративного позову Штульмана І.В. в якому викладає свої аргументи та заперечення проти позову.

Так, Позивач посилаючись на підпункт 5 пункту 5 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про забезпечення права на справедливий суд» від 12 лютого 2015 року твердить, що строк повноважень члена Комісії Козьякова С.Ю., призначеного на посаду 24 жовтня 2014 року закінчився 24 жовтня 2018 року, тобто зі спливом чотирьох років з моменту призначення на посаду.

Вища кваліфікаційна комісія суддів України вважає необґрунтованими зазначені твердження Позивача з огляду на таке.

Наказом Міністра юстиції України від 24 жовтня 2014 року № 1781/5 відповідно до статей 92 та 93 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 07 липня 2010 року № 2453-VI (далі – Закон 2453-VI) членом Вищої кваліфікаційної комісії суддів України призначено Козьякова Сергія Юрійовича.

Відповідно до частини другої статті 92 Закону 2453-VI (у редакції чинній на момент призначення) строк повноважень члена Вищої кваліфікаційної комісії суддів України становив шість років з дня набуття повноважень.

Звертаємо увагу, що зазначений вище наказ Міністра юстиції України є єдиним документом щодо призначення Козьякова С.Ю. членом Комісії.

29 березня 2015 року набув чинності Закон України «Про забезпечення права на справедливий суд» від 12 лютого 2015 року № 192-VIII (далі – Закон 192-VIII), яким вносились зміни, зокрема й до Закону 2453-VI.

Розділом II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону 192-VIII, окрім порядку набуття чинності окремими положеннями закону було встановлено, що члени Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, призначені Міністром

юстиції України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Головою Державної судової адміністрації України до набрання чинності цим Законом, здійснюють свої повноваження протягом чотирьох років з дня їх призначення.

Тобто, зазначеними нормами прикінцевих та перехідних положень Закону 192-VIII було уточнено строк виконання повноважень члена Комісії, особами, які були призначені на посаду члена Комісії до набрання чинності цим законом.

Варто зазначити, що попри уточнення строку здійснення повноважень повторного призначення таких осіб не відбулось, оскільки законодавець визначив відлік уточненого строку здійснення повноважень від іншої (не оспорюваної) правової події – з моменту їх призначення, тобто видання суб'єктом призначення відповідного акту про призначення особи.

Тобто, Законом 192-VIII відбулось уточнення строку виконання повноважень членом Комісії Козьяковим С.Ю. до чотирьох років з моменту призначення, з урахуванням його призначення на посаду строком на шість років.

Проте, 02 червня 2016 року був прийнятий Закон України № 1402-VIII «Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон 1402-VIII), який набув чинності 30 вересня 2016 року.

Відповідно до пункту 26 розділу «Прикінцеві та перехідні положення» Закону 1402-VIII члени Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, обрані (призначені) на посади до набрання чинності цим законом, продовжують виконувати свої повноваження до закінчення строку, на який їх обрано (призначено).

Таким чином, строк виконання повноважень члена Комісії Козьякова С.Ю., який був призначений до набрання чинності Закону 1402-VIII знову був уточнений – до закінчення строку, на який його було призначено.

Як вже зазначалось, єдиним актом призначення члена Комісії Козьякова С.Ю. є наказ Міністра юстиції України від 24 жовтня 2014 року № 1781/5, згідно з яким Козьякова С.Ю. відповідно до статей 92 та 93 Закону 2453-VI (у редакції чинній станом на 24 жовтня 2014 року) призначено членом Комісії.

Тому строк на який Козьякова С.Ю. було призначено членом Комісії спливає не 24 жовтня 2018 року, а 24 жовтня 2020 року.

Стосовно тверджень Штульмана І.В. про те, що розділ II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону 192-VIII є самостійною частиною законодавства, є чинним та підлягає застосуванню до тих членів Комісії, які були призначені до набрання чинності даним законом, зазначаємо таке.

Положення Закону 192-VIII щодо уточнення строку здійснення повноважень члена Комісії Козьяковим С.Ю. застосовувались до 30 вересня 2016 року, тобто до моменту набуття чинності Законом 1402-VIII, зокрема пунктом 26 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» цього закону, яким було врегульовано аналогічні правовідносини стосовно строку виконання

Козьяковим С.Ю. повноважень члена Комісії. До того ж, в даному випадку законодавець також посилається, як на початок відліку строку виконання повноважень на юридичну подію – призначення на посаду.

Натомість, Конституційний Суд України у рішенні від 03 жовтня 1997 року № 4/зп-18 у справі 18/183-97 за конституційним зверненням Барабаша О.Л. щодо офіційного тлумачення частини п'ятої статей 94 та 160 Конституції України визначив, що: конкретна сфера суспільних відносин не може бути водночас врегульована однопредметними нормативними правовими актами однакової сили, які за змістом суперечать один одному. Загальновизнаним є й те, що з прийняттям нового акта, якщо інше не передбачено самим цим актом, автоматично скасовується однопредметний акт, який діяв у часі раніше.

Таким чином, з моменту набуття чинності Законом 1402-VIII та початком дії пункту 26 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» цього закону, пункт 5 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону 192-VIII, який встановлював однопредметні відносини щодо визначення строку виконання повноважень членами Комісії, призначеними до набрання чинності цим законом застосуванню не підлягає, як однопредметний акт, що діяв у часі раніше.

З огляду на зазначене, вважаємо безпідставними твердження Позивача про те, що дії члена Комісії Козьякова С.Ю. є свавільними, та такими, що не базуються на положеннях законодавства, оскільки такі твердження безпосередньо пов'язані з необґрунтованими твердженнями Позивача про закінчення строку повноважень члена Комісії у Козьякова С.Ю.

Таким чином, позовні вимоги Штульмана І.В. є безпідставними, надуманими та побудованими на суб'єктивних судженнях, виходячи з власного тлумачення положень законодавства України.

На підставі викладеного, відповідно до статей 2, 9, 44, 49, 77, 163, 242, 244 КАС України, -

#### ПРОСИМО СУД:

У задоволенні адміністративного позову Штульмана Ігоря Володимировича до члена Вищої кваліфікаційної комісії суддів України Козьякова С.Ю., треті особи Рада адвокатів України, Вища кваліфікаційна комісія суддів України відмовити.

#### Додатки:

1. Копія наказу Міністра юстиції України від 24 жовтня 2014 року № 1781/5 на 1 арк. в 1 прим.;
2. Документ, що підтверджує надсилання пояснення учасникам справи (витяг із реєстру відправки поштової кореспонденції) на 4 арк. в 1 прим. на адресу суду;



# МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

## НАКАЗ

24.10.2014

Київ

№ 1781/5

### Про призначення члена Вищої кваліфікаційної комісії суддів України

Відповідно до статей 92, 93 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та на підставі Протоколу засідання конкурсної комісії для призначення на посаду члена Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 17 жовтня 2014 року

#### НАКАЗУЮ:

1. Призначити до складу Вищої кваліфікаційної комісії суддів України Козьякова Сергія Юрійовича.
2. Департаменту судової роботи та експертного забезпечення правосуддя (Ковтун Л.В.) довести цей наказ до відома керівництва Міністерства юстиції України, а також інформувати Вищу кваліфікаційну комісію суддів України.

Міністр

Павло ПЕТРЕНКО

З оригіналом згідно

*Гр. спеціаліст  
Упр. документального  
забезпечення  
М.В. 2014*



*Л. М. Родковська*